

NA ROKOVANIE MESTSKÉHO ZASTUPITELSTVA**DŇA 24.06.2015****K bodu : Návrh VZN č. .../2015 o zákaze prevádzkovať niektoré hazardné hry na území mesta Nemšová****Spracoval :** Ing. Iveta Jurisová - prednostka MsÚ**Predkladá :** Ing. Iveta Jurisová – prednostka MsÚ**Schválil :** Ing. Iveta Jurisová – prednostka MsÚ**Materiál obsahuje :** Dôvodovú správu, Odpoveď na petíciu
Pripomienky k návrhu doručené do 12.03.2015
Vyhodnotenie pripomienok, Návrh VZN č. .../2015,**Počet výtlačkov:** 20**Rozdeľovník:** členovia MsZ – 13 x
primátor mesta
prednostka MsÚ
hlavná kontrolórka
MsÚ - odd. správne, soc. vecí, podnikania, ŽP a kultúry
MsÚ – odd. finančné a správy majetku**Prerokované :**

- a) *na zasadnutí Komisie obchodu, ochrany spotrebiteľa, verejného poriadku a podnikania 28.05.2015 táto odporučila MsZ Nemšová schváliť predmetné VZN,*
- b) *na zasadnutí Komisie finančnej a správy mestského majetku pri MsZ, dňa 15.06.2015, ktorá zobrala predložený návrh na vedomie,*
- c) *zasadnutí komisie školstva, kultúra a športu pri MsZ, dňa 16.06.2015, ktorá zobrala predložený návrh VZN na vedomie.*

Návrh VZN bol zverejnený v zmysle § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v predpísanej 15 dňovej lehote pred rokovaním MsZ na úradnej tabuli a na internetovej stránke mesta. K návrhu v pripomienkovom konaní boli doručené pripomienky.

N á v r h n a u z n e s e n i e

Mestské zastupiteľstvo v Nemšovej na základe prerokovaného materiálu

A) Berie na vedomie

doručenú petíciu, ktorou podpísaní občania žiadajú primátora mesta a poslancov Mestského zastupiteľstva, aby vzhľadom na narušanie verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier v meste a na základe výsledkov tejto petície, bolo v zmysle § 10 ods. 6 zák. č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v platnom znení schválené všeobecne záväzné nariadenie Mesta Nemšová o hazardných hrách na území mesta, ktoré zakáže prevádzkovanie hazardných hier uvedených v § 3 ods. 2 písm. b), d), e), i) cit. zákona na celom území Mesta Nemšová,

B) Schvaľuje

VZN č. .../2015 o zákaze prevádzkovať niektoré hazardné hry na území mesta Nemšová

D) Ukladá: prednostke MsÚ v Nemšovej oznámiť bezodkladne ministerstvu prijatie tohto všeobecne záväzného nariadenia mesta Nemšová s uvedením dátumu jeho účinnosti.

Dôvodová správa

k bodu: **Návrh VZN č. ../2015 o zákaze prevádzkovať niektoré hazardné hry na území mesta Nemšová**

Dňa 02.04.2015 bola na Mestský úrad v Nemšovej doručená petícia občanov na zákaz tzv. výherných automatov na území mesta. Túto petícia podpísalo 1906 občanov, **po kontrole obsahu petičných hárkov bolo uznaných 1767 podpisov, čo predstavuje 34,32 % obyvateľov**, ktorí dovŕšili vek 18 rokov.

Zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hazardných hrách“) umožňuje obci v zmysle §10 ods.5 uvedeného zákona

- a) vykonávať dozor nad dodržiavaním tohto zákona, iných všeobecne záväzných právnych predpisov a podmienok určených v individuálnej licencií udelenej podľa tohto zákona obcou,
- b) vykonávať správu odvodov do rozpočtu obce,
- c) rozhodovať o udelení individuálnej licencie, ak tak ustanovuje tento zákon,
- d) môže za podmienok podľa odseku 6 **ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e), a i) nie je možné prevádzkovať na jej území**, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa [§ 3 ods. 2 písm. b\), d\), e\) a i\)](#); na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, sa toto všeobecné záväzné nariadenie nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.

V zmysle §10 ods.6 uvedeného zákona

Všeobecne záväzné nariadenie podľa odseku 5 písm. d) môže obec vydať, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov veku. Prijatie takéhoto všeobecne záväzného nariadenia obec oznámi bezodkladne ministerstvu s uvedením dátumu jeho účinnosti.

V § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i) sú Hazardnými hrami:

- a) lotériové hry,
- b) hazardné hry v kasíne,
- c) stávkové hry,
- d) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov,
- e) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení a videohry,
- f) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom internetu,
- g) kartové hry mimo kasína,
- h) charitatívne lotérie,
- i) hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa písmen a) až h), ak spĺňajú podmienky ustanovené v odseku 1.

V zmysle uvedeného môžu poslanci zvážiť všetky okolnosti a schváliť, prípadne neschváliť predložený návrh VZN o zákaze prevádzkovať niektoré hazardné hry na území mesta Nemšová v prípade, že sa v meste Nemšová narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov veku.

Petíciu občania odovzdali na mesto s textom:

„My, dolupodpísaní občania Mesta Nemšová sa touto petíciou sťažujeme narušenie verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier. Zároveň žiadame poslancov Mestského zastupiteľstva ab vzhľadom na narušenie verejného poriadku v meste v súvislosti s hraním hazardných hier, ako aj na nárast výskytu nebezpečného patologického hráčstva bola v zmysle § 10 ods. 6 zák. č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v platnom znení schválené všeobecne záväzné nariadenie Mesta Nemšová, ktoré zakáže prevádzkovanie hazardných hier uvedených v § 3 ods. 2 písm. b), d), e), i) cit. zákona na celom území Mesta Nemšová¹.

¹ Podľa § 3 ods. 2 zák. č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov - hazardnými hrami sú podľa:

písm. b) hazardné hry v kasíne,

písm. d) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov,

písm. e) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo

písm. i) hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa písmen a) až h), ak spĺňajú podmienky ustanovené v odseku 1.

Petíciu organizoval petičný výbor v zložení: Mgr. Alojz Svedek, (poverený na zastupovanie v styku s orgánmi verejnej správy), Anna Bialešová, Emília Bobotová, Jozef Brisuda, Mgr. Barbora Cetkovská, Anežka Gajdošíková, Alžbeta Gurínová, Mgr. Mária Gurínová, MUDr. Elvíra Hammerová, Marta Chudová, Ján Kiačik, Ing. Mgr. Jana Králiková, MUDr. Eva Libošvárová, Alojz Ližičiar, Milan Mičko, Antónia Mierna, JUDr. Miloš Mojto, Janka Prnová, Ing. Anton Šumichrast, Pavol Vavruš, Eva Vavrušová.

Uvádzam v zmysle komunikácie s primátorom Richardom Rybníčkom, ktorý mi zaslal stanovisko Advokátskej kancelárie v Bratislave, citujem:

„v zmysle § 10 ods. 5 písm. d) zákona č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v platnom znení (ďalej len „Zákon o hazardných hrách“) obec môže za podmienok podľa odseku 6 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením (ďalej len „VZN“), že hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e), a i) nie je možné prevádzkovať na jej území, pričom toto VZN musí platiť na celom území obce a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i). Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti VZN, sa toto VZN nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.

V zmysle § 10 ods. 6 Zákona o hazardných hrách, VZN podľa odseku 5 písm. d) môže obec vydať, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov veku. Prijatie takéhoto VZN obec oznámi bezodkladne Ministerstvu financií SR s uvedením dátumu jeho účinnosti.

V zmysle § 5 ods. 3 zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v platnom znení (ďalej len „Zákon o petičnom práve“) **orgán verejnej správy, ktorému sa doručila petícia, je povinný petíciu prijať**. Ustanovenie § 5 ods. 7 stanovuje, že **príslušný orgán verejnej správy je povinný prešetriť a vybaviť petíciu tak, aby zistil skutočný stav vecí, jeho súlad alebo rozpor s právnymi predpismi a verejným alebo iným spoločným záujmom**.

Avšak **Zákon o hazardných hrách má k Zákonu o petičnom práve povahu zákona špeciálneho**, čo znamená, že ustanovenia Zákona o hazardných hrách majú prednosť pred ustanoveniami Zákona o petičnom práve. Úprava petičného práva v zmysle Zákona o hazardných hrách ustanovuje, že obec môže prijať VZN o zákaze prevádzkovania hazardných hier na jej území, ak sa obyvatelia obce sťažujú, že sa narúša verejný poriadok v súvislosti s hraním hazardných hier **pričom jedinou podmienkou v zmysle tohto ustanovenia je, aby petíciu podpísalo najmenej 30% obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov. Práve táto úprava a úprava v Zákone o petičnom práve (tzn. aké náležitosti musí mať petícia, že obec je ju povinná vybaviť atď.) je smerodajná pri problematike vydávania VZN o zákaze prevádzkovania hazardných hier**. Pokiaľ by oprávnenie vydať VZN bolo naviazané na výsledok vybavenia petície stratilo by oprávnenie vydať VZN na základe sťažnosti obyvateľov svoje opodstatnenie.

Z uvedeného vyplýva, že Zákon o hazardných hrách prináša možnosť, aby obec VZN mohla rozhodnúť, že sa na jej území nebudú prevádzkovať hazardné hry v prípade, ak o to petíciou požiada najmenej 30% obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov. Táto právomoc umožňuje obci, aby regulovala dopady hazardných hier na obyvateľov obce a eliminovala negatívne javy a nezanedbateľné spoločenské riziká, ktoré so sebou hazardné hry prinášajú. Pokiaľ petícia spĺňa náležitosti v zmysle Zákona o petičnom práve a požiadavky v zmysle Zákona o hazardných hrách, obec nemá dôvod aby nevydala VZN, a to aj za predpokladu, že prešetrením petície dospeje k záveru, že napr. nie je možné potvrdiť/vyvrátiť narušenie verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier“, toľko citácia.

Prehľad o umiestnení výherných prístrojov, videohier, stávkových kancelárií v meste Nemšová k 05.06.2015, pre r. 2015

Herňa kaviareň FOX, J. Palu 53/6 : 5 ks videohry / spol. AG PLAY, Bratislava

Herňa Red Seven, Ul. J. Palu 169/61 : 8 ks videohry / spol. Program Trenčín
stávková kancelária / Fortuna, Bratislava

Herňa New York Pub, Mierové nám. č. 19: 2 ks výherné prístroje / AG PLAY, Bratislava
8 ks videohry / AG PLAY, Bratislava
stávkový terminál / spoločnosť SYNOT TIP, Poprad

Herňa Esem, J. Palu 1547/159: 8 ks videohry / spol. Program Trenčín
stávkový terminál / spoločnosť SYNOT TIP, Poprad

Hostinec Šimková, J. Palu 27: 2 ks videohry / spol. Program Trenčín/

FANS Club, železničná č. 2: stávkový terminál / spol. SYNOT TIP, Poprad
5 ks videohry / TOP GAME GROUP Topoľčany

stávková kancelária Mierové námestie č. 4 / NIKÉ, spol. s r. o., Bratislava

hostinec Dvorec, Ľuborčianska 2: stávková kancelária / NIKÉ, spol. s r. o., Bratislava

p. Machara, Ľuborčianska 12: stávková kancelária / Tipsport SK, Žilina

Brooklyn Pub, Ľuborčianska 11: stávkový terminál / spol. SYNOT TIP, a.s., Poprad
videohry / spol. SYNOT TIP, a.s., Poprad

pohostinstvo Hilton, Ul. Trenčianska 39: stávková kancelária / spol. SYNOT TIP, Poprad
videohry 2 ks / MERKUR SPIELO

kaviareň, vináreň, Stromová 1: 2 ks videohry / AG PLAY, Bratislava
stávkové hry / JUNIOR GAME, s r. o. Bratislava

Príjem do rozpočtu v roku 2014 bol za uvedené hazardné hry vo výške 37 450,10 € v členení:

správne poplatky a licencie 3 500,00 €

výt'azok 33 950,10 €

Na rok 2015 sa predpokladá, že príjem bude vo výške 36 000 €.

Ekonomický dopad: V prípade schválenie VZN o zákaze prevádzkovať tieto hazardné hry v roku 2016 bude výpadok príjmov rozpočtu v predpokladanej sume min. 36000 €.

Zoznam niektorých obcí a miest ktoré majú takého VZN prijaté:

Nitrianske Pravno, Beluša, Horné Srnie, Hubová, Námestovo, Podolíneec, Humenné, Bánovce nad Bebravou, Trenčianska Turná, Pružina ...

Vypracoval: Ing. Jurisová,
Mgr. Belková

Dňa 05.06.2015